

## Diagnóstico Ambiental

# ***Capítulo 3: Diagnóstico Global***



<b>CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO GLOBAL .....</b>	<b>5</b>
3.1. INTRODUCCIÓN .....	5
3.2. CONCLUSIONES .....	5
3.3. ANÁLISIS DAFO Y ESTRATEGIAS DE MEJORA.....	11
3.3.1. ANÁLISIS DAFO .....	11



## **CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO GLOBAL**

### **3.1. INTRODUCCIÓN**

En el Diagnóstico Global se trata de interrelacionar todos los elementos necesarios para poder valorar, desde un punto de vista general, la situación ambiental del ecosistema territorial y su evolución previsible en el municipio.

El Diagnostico Global recoge las conclusiones a las que se ha llegado tras el desarrollo de la Auditoría Ambiental (prioridades, oportunidades y deficiencias, importancia relativa de cada problemática, relación entre los distintos aspectos, etc.). Se introduce la percepción que tienen los propios vecinos de la situación actual del municipio y un conjunto global de propuestas dirigidas a favorecer su desarrollo sostenible en sus tres vertientes: social, económica y medioambiental.

### **3.2. CONCLUSIONES**

Retascón es un pequeño municipio de la provincia de Zaragoza, a apenas 5 km de Daroca, que es su cabecera comarcal. Existe una alta relación económica y social con este municipio, como se verá a lo largo de este diagnóstico.

Su población a 1 de enero de 2010 (últimos datos oficiales con los que se cuenta) era de tan sólo 79 habitantes, aunque esta cifra es inferior en invierno. Los máximos se alcanzaron hacia la década de los 40, en el siglo XX, justo antes de que comenzara el éxodo rural del medio rural español hacia las grandes ciudades y ejes y polos de desarrollo, donde la población buscaba trabajo. La población alcanzada por aquel entonces superaba las 350 personas.

En los mencionados años 50 comenzó una importante sangría de población, que no paró hasta mediados de los 90, cuando la población consiguió mantenerse estable durante unos años. Parece que fue un punto de inflexión, ya que durante los primeros años del siglo XXI la población aumentó, aunque desde 2007 ha vuelto a caer de nuevo.

La cifra de población es crítica para la supervivencia si no se toman medidas urgentes de carácter económico y de generación de empleo, no sólo en el municipio, sino también en la zona. Un punto fuerte con el que cuenta el municipio de Retascón es su cercanía a Daroca, cabecera comarcal y uno de sus motores económicos.

A la escasa población hay que añadir el hecho de que casi el 50% tiene una edad de 65 años o más. Cabe destacar que una parte importante censada en el municipio no vive de manera permanente en el municipio. Se aprecia una gran afluencia de población durante los fines de semana, puentes, festivos y meses estivales. Destaca el elevado porcentaje de segundas viviendas en el municipio.

Por ello, es vital generar empleo en la zona, para que la población en edad fértil, en edad de tener hijos, no emigre a otros lugares, y pueda tener hijos en el municipio.

La calidad de vida que ofrece el municipio es muy elevada. Cuenta con una serie de servicios esenciales de cierta calidad, contando con el municipio de Daroca a escasa distancia, donde se cuenta con las prestaciones de una cabecera de comarca. Dicho de otra manera. Se tiene la calidad de vida de un pueblo, pero los servicios de una cabecera de comarca.

El servicio esencial que más se echa en falta es el servicio educativo, que sin embargo, está bien cubierto en Daroca.

Otro servicio que habría que mejorar sería el transporte público, por lo menos con Daroca, cabecera de su comarca. Es un servicio básico que vertebraba los municipios, si bien parece que el carácter deficitario de muchas líneas en Aragón puede ocasionar su desaparición o reducción.

Los vecinos del municipio reclaman que, al menos una vez a la semana el autobús entre al municipio, ya que realiza su parada en la carretera, a 1 km del pueblo más o menos.

Además, la apertura hace unos años de la Autovía Mudéjar (A-23) entre Zaragoza y Valencia ha mejorado de una manera muy notable las comunicaciones del municipio, facilitando los desplazamientos a lugares con gran oferta de empleo como Zaragoza en apenas 45 minutos. Son numerosas las personas que realizan a diario el trayecto entre Zaragoza y la zona de Daroca (y viceversa) para desplazarse a sus lugares de trabajo.

El municipio se encuentra en un eje de influencia que suelen generarse a lo largo de las infraestructuras como las autovías, ya que pone a disposición de posibles inversores suelo en el que poder localizar empresas a un precio más barato que el que ofrecen otros lugares más saturados como las grandes ciudades. Se debe por tanto aprovechar dicha localización geográfica para poder generar empleo.

Por supuesto, eso no supone urbanizar de manera inmediata un polígono industrial, dada la cantidad de este tipo de suelo que hay sin ocupar en la actualidad en el territorio nacional.

Y mucho menos disponiendo el polígono industrial de Daroca a una distancia de 3 km. Un trayecto de la A-23 más cercano habría supuesto una mejora mucho mayor para las economías de Daroca y Retascón.

Existe un proyecto de construcción de la Autovía A-24 entre Daroca y Calatayud, que comunicaría la zona de Levante con el norte de España. Retascón se encontraría entonces junto al nudo de comunicaciones de la A-23 y la A-24. Sería una oportunidad de desarrollo tanto durante la fase de construcción de la autovía como durante su explotación.

Hasta ahora sólo se ha elaborado el proyecto y se ha formulado la Declaración de Impacto Ambiental del mismo. Quizá con los ajustes presupuestarios que se están realizando a nivel nacional la construcción de esta infraestructura se produzca más a medio plazo que a corto.

En cuanto a la generación de empleo en la actualidad en el municipio, se debe realizar una búsqueda de nichos de empleo, relacionados con nuevos sectores emergentes como puede ser las energías renovables, el turismo natural diferenciado o los cultivos ecológicos. O en un primer lugar, con el sector que sea, ya que lo primordial es mantener a la población en el municipio.

La creciente implantación del teletrabajo puede ayudar en gran medida a conseguir crear empleo en el municipio, si bien se necesitan unas buenas telecomunicaciones para poder desarrollarlo.

Un elemento diferenciador del municipio de Retascón frente a Daroca es su tranquilidad.

Se deberían buscar posibles sinergias con Daroca, ofreciendo lo que dicho municipio no pueda ofrecer. Se podría ofrecer alojamiento en el municipio, dándole publicidad a la tranquilidad que se ofrece en el mismo, la posibilidad de realizar rutas senderistas o mediante bicicleta por la zona.

El mantenimiento de la actividad agrícola es vital para el medio rural. Genera riqueza, fija a la población y posibilita la aparición de otras actividades relacionadas y ofrece así mismo una protección del suelo, ocasionando a su vez beneficios medioambientales.

Uno de los puntos fuertes con los que cuenta el municipio es que hace años se realizó una concentración parcelaria en el municipio.

Se trata de una actuación que permite incrementar la superficie media de los campos, hacer sus formas más regulares, agrupar en una las diferentes parcelas que cada propietario tiene separadas, reducir los tiempos de trayecto entre dichas parcelas y dentro de la propia parcela... En definitiva, hacer más productivas las explotaciones agrarias. A su vez, estas actuaciones llevan asociadas otras medidas como la mejora de los caminos rurales, la introducción de regadíos, etc.

Son actuaciones caras, y una parte pequeña de la financiación suele correr a cargo de los propios agricultores. Durante las visitas de campo realizadas por el equipo técnico, se ha podido comprobar cómo otros municipios cercanos desean seguir los pasos de Retascón y acometer una concentración parcelaria, dado el éxito de la de este municipio.

Las concentraciones parcelarias son cada vez más exitosas, más si se tiene en cuenta la alta volatilidad de los precios agrícolas a nivel global, y el creciente coste de los recursos necesarios para producir (combustible, semillas, abonos, fertilizantes...) que hacen que cada vez más agricultores y ganaderos abandonen dada la escasa rentabilidad del sector.

Esta actuación supuso la transformación del paisaje del municipio. Si bien se trata de una gran llanura de secano, contrasta con otros términos municipales por la forma y extensión de sus parcelas.

La existencia de esta llanura se debe en parte a la ausencia de cursos de agua permanentes en el término municipal, lo que ocasiona a su vez la ausencia total de regadíos.

Un punto débil del municipio es la ausencia de un planeamiento urbanístico propio, por lo que el urbanismo del mismo se rige por las Normas Subsidiarias y Complementarias de ámbito provincial de Zaragoza. Estas regulan el urbanismo de una manera generalista y no teniendo en cuenta las particularidades del municipio.

Se anima al municipio a que redacte su propio planeamiento urbanístico, que delimite perfectamente los usos del suelo, planee la expansión futura del municipio y proteja su patrimonio, ya sea arqueológico, arquitectónico, cultural o medioambiental. La elaboración de un planeamiento urbanístico suele ser un proceso largo y costoso. En este sentido se puede solicitar el asesoramiento técnico, económico de la Agencia Provincial de Planeamiento y Desarrollo Municipal de la Diputación Provincial de Zaragoza.

En cuanto a los diferentes vectores ambientales, se puede resumir que el municipio cuenta con una elevada calidad ambiental, apenas existiendo problemas de este tipo de importancia.



Se realiza recogida de diferentes fracciones de residuos, tanto en el municipio mediante contenedores, como en colaboración con la comarca con la recogida de residuos más específicos.

En cuanto a la gestión energética, el Ayuntamiento está realizando esfuerzos para reducir la factura energética, y con ello, disponer de más recursos económicos para el municipio, además de contribuir a la reducción del cambio climático.

Destaca la existencia de hasta siete parques fotovoltaicos en el municipio. Por ello parece poco probable un mayor desarrollo de este tipo de energía en el municipio. Más tras los cambios normativos en las primas a este tipo de energía, la construcción de parques solares fotovoltaicos ha caído en picado, siendo su rentabilidad escasa, además del riesgo alto debido a posibles nuevos cambios normativos.

En cuanto a la contaminación del aire, se producen episodios contaminación por olores, pero no dejan de ser los normales del medio rural. Dichos olores suelen proceder de granjas cercanas y del vertido de purines en los campos agrícolas.

Convendría realizar una campaña entre los agricultores de la zona sobre buenas prácticas a realizar durante el vertido de los purines en sus campos.

El único vector que quizá tenga más margen de mejora es el del agua. Si bien el abastecimiento es de calidad, no lo es así la depuración de sus aguas residuales. Realmente, aquí poco puede hacer el Ayuntamiento, ya que la construcción de instalaciones de este tipo supone un elevado coste económico y dependen del Instituto Aragonés del Agua. Según normativa europea, todas las aguas residuales de origen urbano deben ser depuradas antes de su vertido.

La opción más factible parece que podría ser la construcción de un colector hasta la Estación Depuradora de Aguas Residuales (E.D.A.R.) de Daroca, a unos 5 km de distancia.

Para concluir, se debe recalcar el importante desequilibrio entre los tres pilares básicos del desarrollo sostenible.

El desarrollo económico es limitado, con apenas actividad económica en el municipio y muy poca capacidad de generación de empleo. Cabe destacar la importancia del sector agrícola en la economía del municipio. Es absolutamente indispensable avanzar en este pilar. Cabe destacar que la cercanía de Daroca permite que este pilar no sea tan importante, ya que se dispone de un motor económico como es dicha localidad, cerca de Retascón.

El desarrollo social es adecuado. Se cuenta con servicios de calidad aceptable, aunque se debería avanzar en la mejora de la atención médica y en el transporte público, ya que en la actualidad no hay conexión con otro municipio. Los servicios educativos son por ahora inalcanzables mientras no se garantice la pervivencia del municipio y se aumente en población suficiente para conseguir una población infantil mínima y estable para conseguir curso lectivo. Se considera adecuado seguir mejorando en este pilar.

Y finalmente, el desarrollo medioambiental es muy elevado, apenas existiendo pequeños problemas puntuales como la aparición de olores y que no hay depuración adecuada de las aguas residuales. Sería el pilar que menos habría que desarrollar, pero sí mantener.

### 3.3. ANÁLISIS DAFO Y ESTRATEGIAS DE MEJORA

#### 3.3.1. ANÁLISIS DAFO

##### Metodología.

Con objeto de conocer la situación real estratégica del municipio en el ámbito del desarrollo sostenible se ha contado con una herramienta de gran aceptación por los resultados críticos y objetivos que se obtienen, el análisis DAFO. Esta herramienta ha sido adaptada numerosas veces y en múltiples campos desde su utilización primitiva en el terreno del comercio empresarial.

El análisis DAFO nos permite conocer la situación real en que se encuentra el municipio, así como los riesgos y oportunidades que existen y que afectan directamente a su dinámica social, económica y medioambiental. Este análisis cualitativo se realiza observando y describiendo las características del municipio y del entorno en el cual se encuentra y nos permite detectar sus Fortalezas y Debilidades, así como, las Oportunidades y Amenazas que le pueden afectar.

##### Análisis Interno del municipio.

**Fortalezas:** Describe los recursos y las destrezas que ha adquirido el municipio.

**Debilidades:** Describe los factores en los cuales posee una posición desfavorable respecto de su entorno.

Para realizar el análisis interno se han considerado los recursos, las actividades y los riesgos del municipio en referencia a su mejor desarrollo sostenible.

##### Análisis Externo del municipio.

**Oportunidades:** Describen los posibles cambios en el entorno y las posibilidades de mejora que, si no son reconocidas a tiempo, significan la pérdida de oportunidades de desarrollo en el municipio.

**Amenazas:** Describen los factores que pueden poner en peligro la supervivencia del municipio, si dichas amenazas son reconocidas a tiempo pueden esquivarse o ser convertidas en oportunidades.

### Estrategias a adoptar.

La primera parte del análisis permite establecer las posibles estrategias a adoptar para promover el desarrollo sostenible del municipio a través de una matriz 4 x4 que enfrenta Fortalezas y Debilidades con Amenazas y Oportunidades. Se obtiene así cuatro tipo de estrategias de acuerdo a la siguiente tabla:

<i>Matriz de Estrategias</i>	<b>AMENAZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<b>FORTALEZAS</b>	Estrategias defensivas	Estrategias ofensivas
<b>DEBILIDADES</b>	Estrategias de supervivencia	Estrategias de reorientación

A continuación se plantea la tabla del análisis DAFO de FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS y OPORTUNIDADES, para el municipio:



## ANÁLISIS DAFO RETASCÓN

### Fortalezas

#### Entorno físico y natural

- La mayor parte del término municipal de Retascón se encuentra dentro del área incluida en el Plan de Recuperación del Cangrejo de río en Aragón (Decreto 127/2006, de 9 de mayo, del Gobierno de Aragón, por el que se establece un régimen de protección para el cangrejo de río común, *Austropotamobius pallipes*, y se aprueba el Plan de Recuperación).
- Existencia de 267,20 hectáreas de terreno forestal.
- El número de especies de avifauna catalogadas por su estado de conservación en la zona de estudio es medio-alto, siendo indicativo de la rareza de la distribución de las especies de avifauna.
- Relieve llano que facilita el asentamiento de nuevas actividades económicas.

#### Entorno socioeconómico

- Concentración parcelaria realizada.
- Disponibilidad de algunos de los servicios básicos en el municipio, con lo que se evitan desplazamientos: Consultorio médico, pabellón polivalente, teleclub, salón polivalente, etc...
- Dada su proximidad al municipio de Daroca y al eje de comunicaciones entre Zaragoza, Teruel y Valencia, Retascón cuenta con unas buenas comunicaciones, que le permiten desplazarse a Zaragoza en un tiempo inferior a una hora.
- Crecimiento de empresas progresivo en el período 1996-2008.
- Desarrollo de casi todos los sectores económicos pero de forma desigual.
- Potencial turístico pendiente de explotar.

#### Aspectos Estructurales

- El municipio de Retascón no tiene saturación de Suelo Urbano
- Ausencia de riesgo de contaminación por nitratos.
- Buenas comunicaciones por carretera con importantes ejes de desarrollo como Zaragoza o Valencia.



## ANÁLISIS DAFO RETASCÓN

### Vectores Ambientales

- Buen estado de las infraestructuras de abastecimiento de agua.
- Existencia de las principales fracciones de recogida selectiva en el municipio y a través de convenios con la comarca.
- Adopción de medidas dirigidas a reducir el consumo energético en el municipio.
- Ausencia de problemas ambientales graves, a excepción de los problemas relacionado con la aparición de olores.
- Existencia de varios parques solares fotovoltaicos.
- **Adhesión al Programa de Agenda 21 Local de la Diputación Provincial de Zaragoza.**



## ANÁLISIS DAFO RETASCÓN

### Debilidades

#### Entorno físico y natural

- Tamaño reducido del término municipal.
- Patrimonio natural reducido.
- Ausencia de cursos fluviales en el municipio.

#### Entorno socioeconómico




- Reducida población en el municipio.
- Ausencia de nacimientos.
- Envejecimiento de la población.
- Reducida actividad económica en el municipio y reducida capacidad de generar empleo.
- Escasa diversificación económica en el municipio.
- Ausencia de abastecimiento de productos básicos.
- Ausencia de curso escolar en el municipio.
- No se localizan, dentro del Suelo Urbano clasificado, suelos definidos de uso industrial.

#### Aspectos Estructurales

- Carece de planeamiento urbanístico propio, por lo que su urbanismo se rige por Normas Subsidiarias y Complementarias de la Provincia de Zaragoza.
- Ausencia de transporte público.

#### Vectores Ambientales

- Depuración inadecuada de las aguas residuales.
- Problemas de olores generados en las granjas cercanas y por el vertido de purines en campos agrícolas. Un 77,50% de la población considera que existe un problema de malos olores en el municipio
- No existe ningún punto limpio localizado en el municipio pero si existe una escombrera situada en el Camino La Villa en el Paraje El Plano.

 DIPUTACION D ZARAGOZA			<h2 style="text-align: center;">ANÁLISIS DAFO RETASCÓN</h2>
<h3>Oportunidades</h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ventaja competitiva frente a otros municipios de la provincia que no poseen buenas comunicaciones por carretera.</li> <li>- Posible construcción de la Autovía A-24 entre Calatayud y Daroca.</li> <li>- Calidad en los servicios prestados en Daroca. Cercanía a la cabecera comarcal, en cuanto a trabajo y prestaciones.</li> <li>- Generación de sinergias con otros destinos turísticos como Daroca.</li> <li>- Desarrollo del sector energético, primando las energías renovables.</li> </ul>			

 DIPUTACION D ZARAGOZA			<h2 style="text-align: center;">ANÁLISIS DAFO RETASCÓN</h2>
<h3>Amenazas</h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Excesiva cercanía a Daroca, que puede ser un foco de atracción de población.</li> <li>- Actual situación económica a nivel mundial.</li> <li>- La actividad agraria tiene una alta dependencia de elementos externos que determinan los precios de las materias primas y los productos.</li> <li>- Mercado agrario sujeto a fuertes variaciones en la oferta y la demanda.</li> <li>- Zaragoza y Daroca constituyen dos polos de atracción por su oferta de servicios y trabajo, facilitando la emigración de la población.</li> <li>-</li> </ul>			